

**Uchwała Nr XXIX/150/16
RADY GMINY DZIEMIANY**

z dnia 21.12. 2016 r.

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Dziemiany Umowy o partnerstwie z gminami: Miastko, Lipnica i Tuchomie w sprawie przygotowania i realizacji projektu pn. „Budowa i rozbudowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) wraz z ich wyposażeniem na terenie gmin Miastko, Dziemiany, Lipnica i Tuchomie” w ramach Działania 11.2 Gospodarka odpadami, w ramach Osi Priorytetowej 11 Środowisko Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 10, art. 10 ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 446 z późn. zm.), art. 33 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowych w perspektywie finansowej 2014–2020 (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 217 z późn. zm.), Rada Gminy w Dziemianach uchwała, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie przez Gminę Dziemiany Umowy o partnerstwie z gminami: Miastko, Lipnica i Tuchomie w sprawie przygotowania i realizacji projektu pn.: „Budowa i rozbudowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) wraz z ich wyposażeniem na terenie gmin Miastko, Dziemiany, Lipnica i Tuchomie”, który zostanie złożony w konkursie o dofinansowywanie z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020 w ramach Działania 11.2 Gospodarka odpadami.

§ 2. Na Lidera Partnerstwa, działającego w imieniu własnym i gmin Partnerów Umowy o partnerstwie wskazuje się Gminę Miastko.

§ 3. Zadania i status poszczególnych gmin uczestników Umowy o partnerstwie zostały określone we wzorze Umowy o partnerstwie, który stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4. Upoważnia się Wójta Gminy do zawarcia Umowy o partnerstwie określonego w §1 niniejszej uchwały, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dziemiany.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

§ 7. Porozumienie stanowiące załącznik nr 1 do uchwały po jego zawarciu podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę Dziemiany Umowy o partnerstwie z gminami: Miastko, Lipnica i Tuchomie w sprawie przygotowania i realizacji projektu pn. „Budowa i rozbudowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) wraz z ich wyposażeniem na terenie gmin Miastko, Dziemiany, Lipnica i Tuchomie” w ramach Działania 11.2 Gospodarka odpadami, w ramach Osi Priorytetowej 11 Środowisko Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020

1. Wyjaśnienie celu i przewidywanych skutków podjęcia uchwały.

W efekcie podjętej uchwały podpisana zostanie umowa o partnerstwie pomiędzy gminami Miastko, Dziemiany, Lipnica i Tuchomie, która umożliwi wspólną realizację zadania polegającego na możliwości złożenia wniosku o dofinansowanie projektu dot. budowy, rozbudowy i wyposażenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na obszarze przedmiotowych gmin. Wniosek zostanie złożony do Samorządu Województwa Pomorskiego w ramach konkursu ogłoszonego dla Działania 11.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020. Dzięki podpisaniu umowy partnerskiej wniosek o dofinansowanie uzyska dodatkowe punkty podczas oceny w procedurze konkursowej, która zakłada preferencje dla projektów partnerskich.

2. Przedstawienie aktualnego stanu faktycznego i prawnego w dziedzinie, której ma dotyczyć uchwała.

Projekty współfinansowane ze środków RPO WP 2014-2020 mogą być realizowane wspólnie przez kilka podmiotów w formie partnerstwa, na co wskazują m.in. następujące przepisy ustawy wdrożeniowej: art. 33. ust.1 - w celu wspólnej realizacji projektu, w zakresie określonym przez instytucję zarządzającą krajowym programem operacyjnym albo instytucję zarządzającą regionalnym programem operacyjnym, może zostać utworzone partnerstwo przez podmioty wnoszące do projektu zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe, realizujące wspólnie projekt, zwany dalej „projektem partnerskim”, na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie.

Powyższe zapisy znajdują swoje odzwierciedlenie i szczegółowe uzupełnienie w Zasadach Wdrażania RPO WP na lata 2014-2020, które wyraźnie precyzują, iż za partnerstwo uważana będzie tylko taka współpraca podmiotów, która spełnia następującą definicję partnerstwa. Partnerstwo oznacza zaangażowanie we wspólną realizację projektu co najmniej dwóch samodzielnych, niezależnych podmiotów, wymienionych we wniosku o dofinansowanie projektu, których udział jest uzasadniony, konieczny i niezbędny, gdyż może przyczynić się do osiągnięcia celów projektu w wymiarze większym niż przy zaangażowaniu w jego realizację jedynie wnioskodawcy, spowodować synergii albo umożliwić całościowe potraktowanie zagadnienia, którego dotyczy projekt. Przy czym wspólna realizacja projektu polega na wniesieniu przez partnerów do projektu zasobów ludzkich, organizacyjnych, technicznych lub finansowych, stosownych do zakresu wykonywanych zadań. Wdrażanie projektu partnerskiego powinno odbywać się na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie z zastrzeżeniem, że stronami porozumienia albo umowy o partnerstwie nie mogą być podmioty wykluczone z możliwości otrzymania dofinansowania (np. na podstawie art. 207 ust. 4 ustawy o finansach publicznych albo art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 czerwca 2012r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej) oraz podmioty powiązane w rozumieniu Załącznika 1 do Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych).

Partnerem w projekcie może być wyłącznie podmiot wymieniony w katalogu beneficjentów danego Działania / Poddziałania wdrażanego w ramach RPO WP 2014- 2020. Zgodnie z zapisami

SzOOP RPO WP 2014-2020 – pkt. 2.11 Oś Priorytetowa 11 Środowisko, Działanie 11.2 Gospodarka odpadami - beneficjentami mogą być m.in.: jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne, jednakże odwołując się do zapisów Zasad Wdrażania RPO WP na lata 2014-2020, należy stwierdzić, iż niemożliwe jest zawarcie partnerstwa przez dany podmiot z podległą mu jednostką organizacyjną. Poszczególne partnerzy muszą być podmiotami od siebie niezależnymi i odrębnymi (tj. żaden z podmiotów nie może mieć realnego wpływu na decyzje podejmowane przez drugi podmiot), tym samym za partnerstwo nie będą uznawane porozumienia jednostek samorządu terytorialnego z jednostkami i zakładami budżetowymi, które zostały przez nie utworzone.

Kontynuując interpretację zapisów Zasad Wdrażania RPO WP na lata 2014 – 2020 należy również wziąć pod uwagę, iż samo zaangażowanie finansowe w przedsięwzięcie w postaci zapewnienia wkładu własnego po stronie jednego z partnerów, czyli stworzenie jedynie montażu finansowego bez dalszego udziału w realizacji projektu podmiotu przekazującego środki finansowe, nie jest warunkiem wystarczającym dla uznania współpracy za partnerstwo. W celu wypełnienia warunków tworzenia partnerstw istotne jest zatem, aby przedsięwzięcie realizowane w ramach projektu partnerskiego miało taki charakter, że jego wykonanie przekracza możliwości jednego podmiotu ze względu na jego ograniczony potencjał (np. finansowy, naukowy, instytucjonalny czy brak doświadczenia). Oznacza to, że nie będzie oceniane jako projekt partnerski przedsięwzięcie, które mogłoby być zrealizowane równie skutecznie i efektywnie bez udziału partnerów. Zaznaczyć należy również, że udział partnera w realizacji projektu nie może mieć charakteru symbolicznego, nieznacznego czy pozornego. Każdy z podmiotów musi mieć przyporządkowane faktyczne zadania, adekwatne do wartości merytorycznej projektu.

Partnerstwo zawierane pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego na podstawie ustaw ustrojowych, wymaga podjęcia uchwał właściwych organów stanowiących gmin jeszcze przed zawarciem porozumień/umów: art. 18 ust. 2 pkt. 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz. U. 2016 poz. 446 z późn. zm.), zgodnie z którym do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy m.in. podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz udzielanie na ten cel odpowiedniego majątku.

Zgodnie z Zasadami wdrażania RPO WP na lata 2014-2020 z dnia 9 grudnia 2016r. (pkt. 3.5.1) wybór partnera zaliczanego do sektora finansów publicznych nie wymaga zastosowania procedury konkurencyjnej. W ramach sektora finansów publicznych partnerstwa zawierane są na podstawie porozumień. Sposób wyboru partnerów, należących do sektora finansów publicznych, przez beneficjenta, będącego jst lub innym podmiotem publicznym, stanowi zgodną decyzję organów lub władz beneficjenta i partnerów, które zawierają porozumienie / umowę o zawarciu partnerstwa. Zastosowania procedury konkurencyjnej wymaga jednak wybór przez jednostkę sektora finansów publicznych partnera będącego podmiotem spoza sektora finansów publicznych.

Zgodnie z art. 52 ust. 3 ustawy wdrożeniowej w przypadku projektu partnerskiego umowa o dofinansowanie projektu ze środków EFRR/EFS jest zawierana z partnerem wiodącym (liderem), będącym beneficjentem, odpowiedzialnym za przygotowanie i realizację projektu. Jest to tzw. scentralizowany model partnerstwa, w którym tylko partner wiodący ma status beneficjenta i tylko on odpowiada wobec IZ RPO WP/IP za realizację i rozliczenie projektu. Partnerzy współuczestniczą w realizacji projektu i tym samym pełnią rolę podmiotów upoważnionych do ponoszenia wydatków kwalifikowalnych w projekcie. Odpowiedzialność lidera ma wymiar finansowy, co oznacza na przykład, że zwrot środków z odsetkami z tytułu korekt finansowych nałożonych na projekt jest obowiązkiem partnera wiodącego, nawet jeśli nieprawidłowości zostały spowodowane przez innego partnera. Partner wiodący może następnie rozliczać się z innym partnerem zgodnie z zapisami łączącego ich porozumienia albo umowy o partnerstwie.

3. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Nie dotyczy.

4. Wskazanie źródła finansowania, jeżeli projektowana uchwała pociąga za sobą obciążenia budżetu Gminy.

W przypadku wybrania wniosku do dofinansowania przez Samorząd Województwa Pomorskiego w efekcie podpisanej umowy partnerskiej pomiędzy gminami Miastko, Dziemiany, Lipnica i Tuchomie, dzięki której wniosek otrzyma dodatkowe punkty w procedurze konkursowej, w latach 2017-2018 zrealizowany zostanie projekt polegający na budowie, rozbudowie i wyposażeniu punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na obszarze przedmiotowych gmin.

Na terenie gminy Dziemiany dotyczy to budowy i wyposażenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Szacunkowa wartość projektu wyniesie 300.000,00 zł netto, 369.000,00 zł brutto, podatek VAT 23% - 69.000,00 zł. Poziom dofinansowania to 85% wartości wydatków kwalifikowalnych projektu, podatek VAT jest wydatkiem kwalifikowanym. W świetle powyższych ustaleń realizacja projektu pod warunkiem wybrania go do dofinansowania będzie skutkowałą koniecznością zabezpieczenia w budżecie Gminy Dziemiany na lata 2017-2018 łącznej kwoty 55.350,00 zł na pokrycie 15% wkładu własnego w projekcie.

W związku z powyższym podjęcie przedstawionej uchwały należy uznać za celowe i zasadne.