

**UCHWAŁA NR IV/22/19  
RADY GMINY DZIEMIANY**

z dnia 23 stycznia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dziemiany**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) oraz § 42b Uchwały Nr XXXIX/185/13 Rady Gminy Dziemiany z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Dziemiany (Dz. Urz. Woj. Pom. z 7 czerwca 2013 r. poz. 2442 oraz z 2018 r. poz. 3939) **Rada Gminy Dziemiany uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 28.12.2018 r. na działalność Wójta Gminy Dziemiany złożonej przez ██████████ w przedmiocie braku dostarczenia skarżącej faktur VAT za odbiór odpadów komunalnych, mając na względzie stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Dziemiany, uznaje się przedmiotową skargę za bezzasadną. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dziemiany.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady  
Gminy Dziemiany

**Krystian Sikora**

Załącznik do uchwały Nr IV/22/19

Rady Gminy Dziemiany

z dnia 23 stycznia 2019 r.

### Uzasadnienie

W dniu 31.12.2018 r. r. do Rady Gminy Dziemiany wpłynęło pismo [REDAKCYJNIE] stanowiące skargę na działalność Wójta Gminy Dziemiany. Skarżąca zarzucała Wójtowi Gminy Dziemiany, iż ten nie wystawia i nie doręcza skarżącej faktur VAT z tytułu odbioru odpadów komunalnych w ramach systemu zagospodarowania odpadów komunalnych organizowanego przez Gminę Dziemiany na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z postanowieniami statutu Gminy Dziemiany, Przewodniczący Rady Gminy Dziemiany zwrócił się do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Dziemiany w przedmiocie rozpoznania skargi i ustalenia jej zasadności. Komisji Skarg Wniosków i Petycji po wszechstronnym rozważeniu zarzutów podniesionych w powyższej skardze, po udzieleniu wyjaśnień przez Wójta Gminy Dziemiany oraz pracowników urzędu, wyraziła stanowisko, iż jest ona bezzasadna.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziła istotne zmiany w systemie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, nakładając w tym zakresie odpowiednie obowiązki na gminy. Powyższe spowodowało również zmiany w przedmiocie opodatkowania świadczenia uiszczanego przez mieszkańców w zamian za odbiór odpadów komunalnych. Ustalając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i pobierając ją od właścicieli nieruchomości, gmina występuje w pozycji nadrzędnej w stosunku do podmiotów uczestniczących w danej czynności, wykonując zadania z zakresu władzy publicznej określone w przepisach ustawy o samorządzie gminnym - art. 7 ust. 1 pkt 3, z którego wynika, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

Określona w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata ma charakter „daniny publicznej”, w związku z czym powyższa opłata nie podlega opodatkowaniu podatkiem VAT na podstawie art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. podatku od towarów i usług, który stanowi, iż nie uznaje się za podatnika organów władzy publicznej oraz urzędów obsługujących te organy w zakresie realizowanych zadań nałożonych odrębnymi przepisami prawa, dla realizacji których zostały one powołane, z wyłączeniem czynności wykonywanych na podstawie zawartych umów cywilnoprawnych. Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić iż Gmina Dziemiany nie może wystawić faktury VAT za odbiór odpadów komunalnych (por. też interpretacja indywidualna Dyrektora Izby Skarbowej w Łodzi z 19 lipca 2013 r., IPTPP1/443-423/13-2/RG).

W ramach przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego stwierdzono również, iż takie stanowisko zostało skarżącej przedstawione już wcześniej, wówczas gdy składała wnioski o wystawienie i doręczenie faktur VAT z przedmiotowego tytułu.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Dziemiany stwierdza, iż skarga jest bezzasadna.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.