

**UCHWAŁA NR VII/28/19  
RADY GMINY DZIEMIANY**

z dnia 27 marca 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dziemiany**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) oraz § 42b Uchwały Nr XXXIX/185/13 Rady Gminy Dziemiany z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Dziemiany (Dz. Urz. Woj. Pom. z 7 czerwca 2013 r. poz. 2442 oraz z 2018 r. poz. 3939) Rada Gminy Dziemiany uchwala, co następuje:


§ 1. Po rozpatrzeniu ponowionej skargi z dnia 06.02.2019 r. na działalność Wójta Gminy Dziemiany złożonej przez ██████████ w przedmiocie braku dostarczenia skarżącej faktur VAT za odbiór odpadów komunalnych, mając na względzie stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Dziemiany, po rozpatrzeniu dodatkowych okoliczności sprawy przedstawionych przez skarżącą, uznaje się przedmiotową skargę za bezzasadną. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dziemiany.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady  
Gminy Dziemiany

  
Krystian Sikora

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr VII/28/19

Rady Gminy Dziemiany

z dnia 27 marca 2019 r.

### Uzasadnienie

W dniu 31.12.2018 r. do Rady Gminy Dziemiany wpłynęło pismo [REDAKTOWANE] stanowiące skargę na działalność Wójta Gminy Dziemiany. Skarżąca zarzucała Wójtowi Gminy Dziemiany, iż ten nie wystawia i nie doręcza skarżącej faktur VAT z tytułu odbioru odpadów komunalnych w ramach systemu zagospodarowania odpadów komunalnych organizowanego przez Gminę Dziemiany na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przedmiotowa skarga została rozpoznana przez Radę Gminy Dziemiany w dniu 28 stycznia 2019 r. w wyniku czego Rada Gminy Dziemiany podjęła uchwałę Nr IV/22/19 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dziemiany, na mocy której stwierdziła, iż skarga jest bezzasadna. W dniu 06.02.2019 r. skarżąca ponowiła skargę w przedmiotowej sprawie powołując się na dodatkową argumentację prawną przedkładając „skan stanowiska NSA oraz Trybunału Sprawiedliwości UE w sprawie refakturowania mediów (C-42/14) oraz orzecznictwa TSUE oraz stanowisko sędziego NSA Pana Romana Wiatrowskiego.”.

Zgodnie z postanowieniami statutu Gminy Dziemiany, Przewodniczący Rady Gminy Dziemiany zwrócił się do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Dziemiany w przedmiocie rozpoznania skargi i ustalenia jej zasadności. Komisja Skarg Wniosków i Petycji po wszechstronnym rozważeniu zarzutów podniesionych w powyższej skardze, po rozpatrzeniu dodatkowych okoliczności sprawy przedstawionych przez skarżącą, po udzieleniu wyjaśnień przez pracowników urzędu, wyraziła stanowisko, iż skarga jest bezzasadna ze względów przedstawionych poniżej.

Rada Gminy Dziemiany rozpatrując ponowioną skargę na działalność Wójta Gminy Dziemiany z dnia 06.02.2019 r. podtrzymuje argumentację zawartą w uzasadnieniu do uchwały Rady Gminy Dziemiany Nr IV/22/19 z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dziemiany i podtrzymuje, iż w jej ocenie ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziła istotne zmiany w systemie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, nakładając w tym zakresie odpowiednie obowiązki na gminy. Powyższe spowodowało również zmiany w przedmiocie opodatkowania świadczenia uiszczanego przez mieszkańców w zamian za odbiór odpadów komunalnych. Ustalając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i pobierając ją od właścicieli nieruchomości, gmina występuje w pozycji nadrzędnej w stosunku do podmiotów uczestniczących w danej czynności, wykonując zadania z zakresu władzy publicznej określone w przepisach ustawy o samorządzie gminnym - art. 7 ust. 1 pkt 3, z którego wynika, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Określona w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata ma charakter „daniny publicznej”, w związku z czym powyższa opłata nie podlega opodatkowaniu podatkiem VAT na podstawie art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. podatku od towarów i usług, który stanowi, iż nie uznaje się za podatnika organów władzy publicznej oraz urzędów obsługujących te organy w zakresie realizowanych zadań nałożonych odrębnymi przepisami prawa, dla realizacji których zostały one powołane, z wyłączeniem czynności wykonywanych na podstawie zawartych umów cywilnoprawnych. Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić iż Gmina Dziemiany nie może wystawić faktury VAT za odbiór odpadów komunalnych (por. też interpretacja indywidualna Dyrektora Izby Skarbowej w Łodzi z 19 lipca 2013 r., IPTPP1/443-423/13-2/RG).

Odnosząc się zaś do nowych okoliczności wskazanych przez skarżącą (skan stanowiska NSA oraz Trybunału Sprawiedliwości UE w sprawie refakturowania mediów (C-42/14) oraz orzecznictwa TSUE

oraz stanowisko sędziego NSA Pana Romana Wiatrowskiego.) należy stwierdzić, iż przywołana argumentacja prawna i przedstawiona wykładnia przepisów prawa nie znajduje zastosowania do okoliczności faktycznych sprawy. Skarżąca nie przedstawiła pełnej treści przywołanych powyżej orzeczeń (przywołane orzeczenia zostały odnalezione we własnym zakresie przez organ), a jedynie fragment publikacji z internetowego wydania jednej z gazet ogólnopolskich, jednakże już nawet z tego fragmentu wynika, iż przywołane orzeczenie NSA i TSUE dotyczą zupełnie innych okoliczności faktycznych i prawnych aniżeli te w których znajduje się skarżąca. Przywołane orzeczenia nawiązują do sytuacji faktycznej, w której opłata jest pobierana na podstawie umowy cywilnoprawnej - umowy najmu, a wywóz śmieci jest usługą pomocniczą do najmu, a nie na podstawie ustawy, tak jak ma to miejsce w sytuacji skarżącej. Niemniej należy zauważyć, iż nawet w orzeczeniu NSA, na które wskazuje skarżąca poprzez przywołany fragment publikacji (wyrok z dnia 07 czerwca 2017 r. I FSK 1769/15) wprost wskazano, iż należność z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter należności publicznoprawnej, a gmina dokonując jej poboru występuje w roli organu władzy publicznej, co jedynie potwierdza argumentację przedstawioną powyżej oraz w uzasadnieniu do uchwały Rady Gminy Dziemiany Nr IV/22/19 z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dziemiany.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Dziemiany stwierdza, iż skarga jest bezzasadna.

**Pouczenie:**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.