

**UCHWAŁA NR LV/291/23
RADY GMINY DZIEMIANY**

z dnia 19 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dziemiany

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.) oraz § 42b Uchwały Nr XXXIX/185/13 Rady Gminy Dziemiany z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Dziemiany (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2013 r. poz. 2442, 2018 r. poz. 3939, 2020 r. poz. 356 oraz 2021 r. poz. 512) Rada Gminy Dziemiany uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 12 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Dziemiany złożonej przez ██████████ w przedmiocie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, mając na względzie stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Dziemiany, uznaje się przedmiotową skargę za bezzasadną. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dziemiany.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Dziemiany

Krzystian Sikora

UZASADNIENIE

W dniu 12-12-2022 r. złożona została skarga na działalność Wójta Gminy Dziemiany w przedmiocie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Skarżąca podniosła, iż Wójt Gminy Dziemiany nie wykonuje czynności nakazanych prawem w powyższym zakresie, gdyż ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadziła między innymi z dniem 31.10.2020 r. obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31.10.2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego.

Dalej w treści skargi, skarżąca stwierdziła m.in., iż:

„Opisując ww. obowiązek w sposób najbardziej zwięzły, można powiedzieć, że polega on na tym, aby każdy zainteresowany mógł pobrać na swój komputer kopię zbioru danych przestrzennych utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (APP) oraz, gdy jest to wykonalne, miał zapewniony bezpośredni dostęp do tego zbioru, czyli pobierał ten zbiór online, co w praktyce oznacza dostęp do najaktualniejszej wersji zbioru. Jest to o tyle ważne dla osób i instytucji zajmujących się analizą danych, iż zbiory i dane nieustannie podlegają aktualizowaniu, i tylko dostęp online (czyli bezpośredni dostęp) umożliwia analizowanie zawsze aktualnych danych, bez konieczności pobierania na swój komputer zbioru oraz weryfikowania czy i w jakim stopniu zmienił się on w stosunku do poprzedniej wersji. Bezpośredni dostęp do zbioru danych przestrzennych APP zapewniony zostaje poprzez raz pobrany z Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres URL usługi pobierania. Adres ten, podobnie jak adresy pozostałych wymaganych usług sieciowych (wyszukiwania i przeglądania), Organ zgłasza do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju. Zgłoszenia dokonuje się zgodnie ze wzorem stanowiącym Załącznik do rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 28 listopada 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej. Widniejący na Ewidencji adres usługi pobierania powinien umożliwiać "pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to

wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów” (art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej).

Zakres danych przestrzennych, które należy utworzyć, aktualizować i udostępnić (za pośrednictwem usług sieciowych), określa rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916). W § 3 ust 2 mowa jest, że “w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych: 1) akcie planowania przestrzennego, (...) 2) rysunku aktu planowania przestrzennego, (...) 3) dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego”.

Natomiast zgodnie ze stanem faktycznym, w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Dziemiany, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).“.

Po zapoznaniu się z wyjaśnieniami przedstawionymi przez pracowników urzędu gminy, Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Dziemiany uznała, iż skarga jest bezzasadna z uwagi na to, iż Wójt Gminy Dziemiany zapewnia dostęp do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa poprzez zawarcie umowy z firmą Geo-System z Warszawy, która zgodnie z otrzymanym upoważnieniem wystąpiła do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii z wnioskiem o rejestrację zbioru MPZP do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych w roku 2016. W wyniku rejestracji zbiorów otrzymał identyfikatory: PL.ZIPPZP.4622 – rejestr miejscowych planów, oraz PL.ZIPPZP.4621 – studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W dalszej kolejności firma Geo-System zamieściła w portalu mapowym pod adresem: <https://dziemiany.e-mapa.net/>, w/w dane.

Osoba składająca skargę, jednocześnie w dniu 12 grudnia 2022 r. złożyła wniosek jako [REDAKTOWANE] prowadząca działalność gospodarczą pod firmą GARD – Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna [REDAKTOWANE] o udzielenie informacji publicznej w sprawie udostępnienia poprzez usługę pobierania zbioru danych przestrzennych dla planów miejscowych oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W odpowiedzi na w/w wniosek została przesłana wnioskującej informacja, że Gmina Dziemiany udostępnia wszystkie zbiory danych przestrzennych on-line, oraz, że w terminie ok. dwóch tygodni, po uzupełnieniu podpisania przez organ podpisem kwalifikowanym zbiorów nastąpi doprowadzenie do prawidłowego działania usługi „pobierania“.

Następnie pracownicy urzędu gminy przystąpili do aktualizacji oraz uzupełnienia prezentowanych na stronie <https://dziemiany.e-mapa.net/>, danych, przy współpracy firmy Geo-system z Warszawy. Powyższe czynności są na ukończeniu.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Dziemiany stwierdza, iż skarga jest bezzasadna.

Pouczenie:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej

rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.