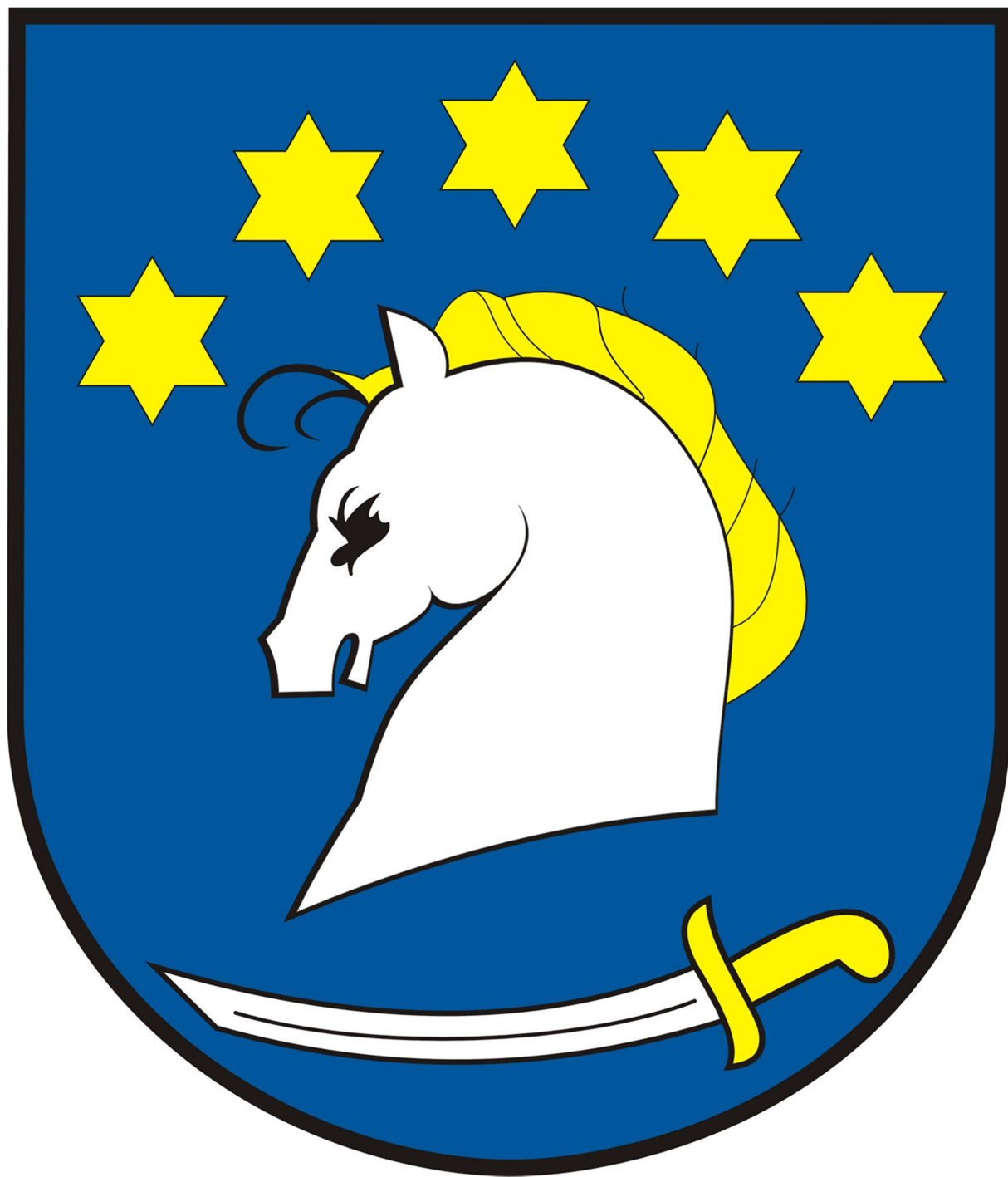


**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI W GMINIE DZIEMIANY
ZA 2021 R.**



Dziemiany, kwiecień 2021 r.

I Cel sporządzenia i podstawa prawna analizy

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi jest corocznie dokonywana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Podstawę prawną analizy stanowi art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) dalej ustawa ucpg. Art. 9 tb ust. 1 wyżej przywołanej ustawy określa szczegółowo zakres danych objętych analizą:

Art. 9 tb Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi:

1. Na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

- 4) liczbę mieszkańców;
 - 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
 - 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
 - 7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
 - 8) uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych;
 - 9) masę odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.
2. Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy.
 3. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu gminy.

II Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Dziemiany w 2021 r.

W 2021 r. Gmina Dziemiany obejmowała systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości zamieszkałe.

W roku sprawozdawczym podmiotem zajmującym się odbiorem i transportem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości była firma Usługi Transportowe Stanisław Staubach z Nakli, zgodnie z umową podpisaną w

następstwie wyboru najkorzystniejszej oferty w zorganizowanym przez Gminę Dziemiany przetargu na te usługi.

Umowa została zawarta na okres dwóch lat od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2022 r.

Wywozem odpadów zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) zajmowała się spółka Zakład Zagospodarowania Odpadów Sierzno.

Właściciele nieruchomości zbierali i oddawali odpady w sposób selektywny, w podziale na:

- szkło (zielony worek/pojemnik) – odbiór jeden raz na kwartał,
- tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe (żółty worek/pojemnik) – odbiór jeden raz na miesiąc,
- papier (niebieski worek/pojemnik) – odbiór jeden raz na kwartał,
- popiół – odbiór jeden raz na miesiąc w sezonie grzewczym (październik – kwiecień),
- bioodpady (brązowy pojemnik) – odbiór z nieruchomości stanowiących budynki wielolokalowe 1 raz w miesiącu w okresie zimowym oraz 1 raz na tydzień w okresie od kwietnia do października,
- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (pozostałe po segregacji odpady zmieszane z wyłączeniem odpadów niebezpiecznych) (czarny worek/pojemnik) – odbiór z nieruchomości stanowiących budynki jednorodzinne 1 raz w miesiącu w okresie zimowym oraz 1 raz na 2 tygodnie w okresie od kwietnia do października, z nieruchomości stanowiących budynki wielolokalowe odbiór 1 raz w miesiącu w okresie zimowym oraz 1 raz na tydzień w okresie od kwietnia do października,

Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi opierał się na odbiorze odpadów bezpośrednio od właścicieli nieruchomości oraz zbiórce w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

W PSZOK zbierane były następujące rodzaje odpadów:

- 1) papier,

- 2) metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
- 3) szkło,
- 4) bioodpady,
- 5) odpady niebezpieczne,
- 6) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki,
- 7) zużyte baterie i akumulatory,
- 8) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 9) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 10) zużyte opony,
- 11) odpady budowlane i rozbiórkowe,
- 12) odpady tekstyliów i odzieży,

Zgodnie z art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Rejestr prowadzi się ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach.

W 2021 r. w rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości było wpisanych, aktywnych 7 podmiotów.

Właściciele nieruchomości niezamieszkałych zobowiązani byli do zawarcia umowy z gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcą odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej. Na podstawie złożonych przez te podmioty, rocznych sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi wynika, iż 2 podmioty przedłożyły sprawozdania pozytywne,

pozostałe sprawozdania to tak zwane sprawozdania zerowe. Łączna masa odpadów komunalnych odebranych przez te podmioty wyniosła 170.055 Mg.

III Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi

1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;

Ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, wprowadzono szereg istotnych zmian w gospodarce odpadowej jak choćby zrezygnowano z organizacji systemów gospodarowania odpadami komunalnymi w ramach tzw. regionów gospodarki odpadami. Nowelizacja jest wynikiem m.in. realizacji założeń Krajowego Planu Gospodarki Odpadami 2022. W poprzednim stanie prawnym gospodarowanie odpadami komunalnymi co do zasady powinno zamykać się w granicach regionów gospodarki odpadami komunalnymi, wyznaczonych w wojewódzkich planach gospodarki odpadami. Nowelizacja z lipca 2019 r. zlikwidowała tę regionalizację. Nadal jednak obowiązują ograniczenia dotyczące gospodarowania głównie niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi odebranymi od właścicieli nieruchomości, odpady takie muszą być przekazywane wyłącznie do tzw. instalacji komunalnych, ujętych na listach prowadzonych przez Marszałka Województwa.

Pod pojęciem instalacji komunalnej ustawodawca rozumie instalację do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, zapewniającą:

1. mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku lub
2. składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Na terenie gminy Dziemiany nie ma instalacji komunalnej, w związku z czym nie ma możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Odpady komunalne odebrane z terenu Gminy Dziemiany przekazywane były do instalacji komunalnej: Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Sierźnie.

2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;

W 2021 r. Gmina Dziemiany nie odnotowała wydatków inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

System gospodarki odpadowej jest monitorowany na bieżąco, w planach jest rozbudowa PSZOK wraz z utworzeniem punktu napraw i ponownego użycia.

3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

W 2021 r. wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

wyniosły 938.028,29 zł. wg stanu na 31 grudnia 2021 r., wydatki na system gospodarowania odpadami 1.024.048,82 zł., więc rok zakończył się deficytem w kwocie 86.020,53 zł. W tym koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych 888.127,99 zł.

Kwota zadłużeń podatników z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wg stanu na 31 grudnia 2021 r. wynosiła 78.934,70 zł.

W 2021 r. wysłano łącznie 333 upomnień po czym wystawiono 54 tytuły wykonawcze w celu przymusowego ściągnięcia należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

4) liczba mieszkańców;

Liczba mieszkańców Gminy Dziemiany wyniosła 4406 osób (dane z rejestru mieszkańców gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.) i jest wyższa o 353 osoby od liczby mieszkańców na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Różnica w tych danych wynika z faktu, że do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zamieszkałych, zgodnie z prawem podają liczbę osób faktycznie zamieszkujących, która nie zawsze jest tożsama z liczbą osób zameldowanych.

Niższa liczba mieszkańców wynikająca ze złożonych deklaracji w stosunku do danych ewidencyjnych gminy jest powszechną tendencją występującą na terenach gmin wiejskich.

5) liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;

Z dniem 1 stycznia 2020 r. na mocy uchwały Rady Gminy Dziemiany Nr XIII/59/19 z dnia 30 września 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyłączone zostały nieruchomości, na terenie których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W związku z czym, w myśl art. 6 ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b tej ustawy, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej.

W myśl powyższych przepisów Organ podatkowy - Wójt Gminy Dziemiany wezwał właścicieli nieruchomości na terenie których, nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne do przedłożenia umowy korzystania z usług odbioru odpadów.

Panujący w przeważającej części ubiegłego roku stan epidemii wirusa Sars-CoV-2 spowodował konieczność dostosowania szeregu przepisów do tej niezwyklej sytuacji. Przepisami ustawy kodeks postępowania administracyjnego wprowadzono ograniczenie możliwości uznania za doręczone pism nieodebranych w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii i tak: nieodebrane pismo podlegające doręczeniu za potwierdzeniem odbioru przez operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, którego termin odbioru określony w zawiadomieniu o pozostawieniu pisma wraz z informacją o możliwości jego odbioru przypadła w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, nie można uznać za doręczone w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz przed upływem 14 dni od

dnia zniesienia tych stanów.

Ponadto wielu podatników odpowiadało na skutecznie doręczone wezwania do przedłożenia umowy, że ze względów panującej epidemii w tym wprowadzonego czasowo zakazu przemieszczania się oraz innych obostrzeń z nią związanych – nie korzysta i/lub nie zamierza korzystać z domku letniskowego, a co za tym idzie na danej nieruchomości nie będą produkowane odpady komunalne więc nie zostanie spełniona ustawowa przesłanka zapisana w art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która stanowi, że:

Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

W związku z powyższym określenie liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 staje się niemożliwe.

6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;

Gmina Dziemiany nie dysponuje danymi o ilości odpadów wytwarzanych. Dane o wytwarzanych odpadach zbiera GUS, według tych danych ilość wytworzonych odpadów komunalnych w Polsce w 2020 r. (najbardziej aktualne dane na dzień sporządzania niniejszej analizy) na jednego mieszkańca wyniosła 342kg.

Ilość wytworzonych odpadów komunalnych w 2020 r. (dane GUS) w Województwie Pomorskim wyniosła 354 kg./os.

Przyjmując ilość odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości oraz zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych równą ilości odpadów wytworzonych – w 2021 r. odebrano 1039,3270 Mg odpadów

oraz zebrano 148,2810 Mg odpadów w PSZOK. Z powyższego wynika, iż łącznie odebrano oraz zebrano odpady komunalne w ilości 1.187,608 Mg odpadów, co w przeliczeniu na 1 mieszkańca (4406) daje ilość 269,5 kg./os., co daje wynik o blisko 90 kg./os. niższy od średniej wojewódzkiej. Na taki wynik wpływ niewątpliwie ma charakter gminy – gmina wiejska oraz liczba zgłoszeń posiadania przez mieszkańców przydomowych kompostowników. W roku 2021 kompostowanie bioodpadów stanowiących odpady komunalne w przydomowych kompostownikach zadeklarowało 868 nieruchomości (budynki mieszkalne jednorodzinne) tj. ok. 3.000 osób.

1. Zestawienie odebranych odpadów komunalnych w podziale na poszczególne rodzaje odpadów (Mg):

1. 15 01 01 Opakowania z papieru i tektury	19,1200
2. 15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych	0,4650
3. 15 01 06 Zmieszane odpady opakowaniowe	175,7200
4. 15 01 07 Opakowania ze szkła	112,8600
5. 17 09 04 Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	19,1500
6. 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	18,0600
7. 20 02 03 Inne odpady nieulegające biodegradacji	24,6400
8. 20 03 01 Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	532,5720
9. 20 03 99 Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach popiół z gospodarstw domowych	136,7400
Łączna masa odebranych odpadów komunalnych	1039,3270

2. Zestawienie zebranych w PSZOK odpadów komunalnych w podziale na poszczególne rodzaje odpadów (Mg):

1	15 01 07 Opakowania ze szkła	1,5400
2	16 01 03 Zużyte opony	8,2200
3	17 09 04 Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	40,6300
4	20 01 01 Papier i tektura	4,6400

5	20 01 10 Odzież	2,9000
6	20 01 23* Urządzenia zawierające freony	6,3220
7	20 01 32 Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,0670
8	20 01 35* Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki ⁵⁾	3,9360
9	20 01 36 Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	4,2660
10	20 01 39 Tworzywa sztuczne	3,7000
11	20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji	16,6000
12	20 03 07 Odpady wielkogabarytowe	55,4600
<u>Łączna masa zebranych odpadów komunalnych w tonach [Mg]</u>		148,2810

7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;

W 2021 r. z terenu gminy Dziemiany odebrano łącznie 532,572 Mg zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 oraz 34,6600 Mg bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Z rocznej informacji uzyskanej z Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Sierznie na temat procesów jakim zostały poddane odpady przyjęte z terenu Gminy Dziemiany wynika, że zmieszane odpady komunalne poddawane są procesowi mechaniczno-biologicznemu przetwarzaniu odpadów natomiast pozostałości z tego procesu sklasyfikowane jako odpad o kodzie 19 12 12 nie są poddawane unieszkodliwianiu poprzez składowanie.

Bioodpady o kodzie 20 02 01 poddawane są procesowi recyklingu R3 oznaczającego - Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania).

8) uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych;

- Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych: **24,08%**
- Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: **69,80%**
- Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: **0,00%**

9) masę odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

Odpady komunalne wytworzone w 2021 r. na terenie Gminy Dziemiany i przekazane jako półprodukt do produkcji paliwa alternatywnego w procesie R12 stanowiły 318,5820 Mg. Przyjmując ilość odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości oraz zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych równą ilości odpadów wytworzonych tj. 1.187,608 Mg. stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy wynosi 26,83 %.