

**UCHWAŁA NR XXV/116/20  
WÓJTA GMINY DZIEMIANY**

z dnia 6 października 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Wójta Gminy Dziemiany**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku - o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713, z późn. zmian.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 256, z późn. zmian.) oraz §42b Uchwały Nr XXXIX/185/13 Rady Gminy Dziemiany z dnia 15 maja 2013 roku - w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Dziemiany (Dz. Urz. Woj. Pom. z 07.06.2013 poz. 2442, z 2018 r. poz. 3939) - **Rada Gminy Dziemiany uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi złożonej w dniu 1 lipca 2020 roku, przez Panią \_\_\_\_\_ - na bezczynność Wójta Gminy Dziemiany - w sprawie wylewania ścieków bytowych na będącą w zarządzie Gminy Dziemiany ulicę Lipową w Kaliszu oraz do kanalizacji deszczowej, stanowiącej jej odwodnienie - przez mieszkańców przyległych posesji - mając na względzie stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dziemiany - uznaje się przedmiotową skargę za bezzasadną

Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dziemiany.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy Dziemiany

**Krystian Sikora**

### Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2020 roku do Rady Gminy Dziemiany wpłynęła skarga --- w przedmiocie bezczynności Wójta Gminy Dziemiany - w sprawie procederu wylewania ścieków bytowych na ulicę Lipową w Kaliszu oraz do kanalizacji odwodnienia drogi.

Skarżąca wskazała, że stan ten trwa od wielu lat oraz, że praktykowany jest przez mieszkańca pobliskiej posesji, przyległej do drogi - a w późniejszym czasie dołączyli do niego inni mieszkańcy, widząc że gmina to akceptuje. Powoduje to nieprzyjemny fetor, który często występuje z tego powodu na posesji skarżącej. Przez to jest także zatrutowane środowisko - rowy melioracyjne, rzeczka, jezioro w Kaliszu.

Rzecz była już przedmiotem wcześniejszej skargi skarżącej na bezczynność Wójta Gminy Dziemiany, tj. z dnia 20 września 2019 roku, która uchwałą Nr XVIII/93/20, z dnia 21 stycznia 2020 roku, Rady Gminy Dziemianach - została uznana za zasadną. Jak wyjaśniła skarżąca, przedmiotem bieżącej skargi jest „dalsza bezczynność” Wójta, tj. w odniesieniu do kontynuowania opisanego procederu wylewania ścieków na ulicę. Wobec braku oczekiwanej reakcji ze strony władz gminy, jak informuje skarżąca, zwróciła się ona o pomoc do różnych organów administracji państwowej, w tym do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku.

Wraz ze swoją skargą i przedłożyła obszernie wyjaśnienia w formie pisemnej, a także obszerną dokumentację dowodową (w tym fotograficzną), kopie różnych pism urzędowych, w tym:

- kopię swego pisma z dnia 20 lutego 2020 roku, skierowanego do Wójta Gminy Dziemiany, z żądaniem zatrzymania wylewania ścieków bytowych na ulicę przez mieszkańca przyległej posesji, a także zobligowania go do należytego zagospodarowania wód opadowych ze swej posesji,
- odpowiedź Wójta Gminy z dnia 17 marca 2020, o przeprowadzeniu kontroli posesji przy ul. Lipowej w Kaliszu oraz niepotwierdzeniu powyższego procederu,
- kopie odpowiedzi różnych organów administracji, wskazujących że kompetencje do podejmowania działań i decyzji w przedmiotowej sprawie posiada Wójt Gminy Dziemiany.

Postępując stosownie do dyspozycji przepisu §18b ustawy o samorządzie gminnym oraz adekwatnych regulacji Statutu Gminy Dziemiany - Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dziemiany w sprawie rozpoznania skargi oraz oceny jej zasadności.

Komisja ta, po wszechstronnym rozważeniu zarzutów podniesionych w przedmiotowej skardze, rozpatrzeniu dodatkowych materiałów dowodowych przedstawionych przez skarżącą, udzieleniu wyjaśnień przez Wójta oraz pracowników Urzędu Gminy - wyraziła stanowisko, iż skarga nie jest zasadna - ze względów przedstawionych poniżej.

Zgodnie z regulacjami ustawy z dnia 13 września 1996 roku - o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - wraz z jej późniejszymi zmianami - utrzymanie porządku w gminach należy do zadań własnych gmin, które zobowiązane są do stworzenia warunków niezbędnych do ich utrzymywania.

Zgodnie z ustaleniami Komisji Wójt Gminy podjął szereg działań związanych z realizacją żądań skarżącej.

W szczególności do końca minionego roku została wybudowana w rejonie ul. Lipowej w Kaliszu sieć wodociągowa oraz kanalizacji sanitarnej, a wcześniej kanalizacji deszczowej odwodnienia drogi. Stworzyło to warunki do systemowego rozwiązania problemu gospodarki ściekami sanitarnymi z gospodarstw domowych przyległych posesji, jak również zapobiega zalewaniu posesji przez wody powierzchniowe z pasa drogowego. Podłączenie zarówno skarżącej jak i jej sąsiada do sieci wod.-kan. nastąpiło pod koniec minionego roku.

W dniu 27 lutego 2020 roku pracownicy Referatu Gospodarki Komunalnej przeprowadzili kontrolę wskazanej przez skarżącą posesji jej sąsiada w zakresie gospodarki nieczystościami. Ustalenia kontrolne zawarte zostały w przedłożonym Komisji protokole z kontroli, w formie opisowej oraz dokumentacji zdjęciowej. W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości w użytkowaniu instalacji wodociągowej i kanalizacji sanitarnej.

Sporządzona dokumentacja potwierdza prawidłowość zagospodarowania ścieków bytowych. Kontrola nie potwierdziła posiadania przez właściciela posesji drugiego, nieopomiarowanego własnego przyłącza wodociągowego, z którego ścieki miałyby być odprowadzane nieodpłatnie do gminnej kanalizacji sanitarnej, a także nie stwierdziła posiadania dodatkowego szamba, z którego ścieki wylewane byłyby na ulicę Lipową.

Dokumentacja z kontroli jest kompletna, rzeczowa i spójna. Dlatego Komisja daje wiarę jej rzetelności. Jednak Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dziemiany zwraca uwagę, że nie posiada ona kompetencji i uprawnień do dokonywania czynności kontrolnych na posesji obywatela, w celu zweryfikowania rzetelności przeprowadzonej przez służby gminne kontroli.

Pismami z dnia 17 marca oraz 25 czerwca 2020 roku Wójt Gminy udzielił skarżącej odpowiedzi, do której dołączył zgromadzoną dokumentację w sprawie, w tym dokumentacji z opisanej kontroli posesji. Wójt Gminy powiadomił również Policję, pismem z dnia 28 luty 2020 roku, w sprawie wylewania ścieków na ulicę.

Pismem z dnia 3 czerwca 2020 roku Wójt przekazał Radzie Gminy do ewentualnego rozpatrzenia jako pisma skarżącej skierowane do Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie” w Warszawie, z uwagi na to, że nosiło ono znamiona skargi na działalność Wójta. Wprawdzie Przewodniczący Rady Gminy zwrócił ten dokument Wójtowi, do załatwienia wg kompetencji, jednak również to działanie Wójta, w opinii Komisji uznać należy jako prawidłowe, gdyż działał on z poszanowaniem zasady „ostrożności procesowej”.

Udostępnione Komisji w Urzędzie Gminy w Dziemianach (do wglądu) dokumenty rozliczeniowe sąsiada skarżącej, wraz z odczytami licznika zużycia wody potwierdzają fakt rozliczania się z Gminą z tytułu odprowadzanych do kanalizacji ścieków sanitarnych, na podstawie odczytów z licznika wody, zalegalizowanego przez urząd Gminy.

Podjmując niniejsze stanowisko Komisja nie uznała za dostateczny dowód w postaci przedstawionej przez skarżącą dokumentacji zdjęciowej. Dokumentacja ta pokazuje wprawdzie występowanie niezidentyfikowanych ciemnych plam oraz szlamu na ulicy, w sąsiedztwie posesji sąsiada skarżącej, jednak nie potwierdza ona w niewątpliwy sposób czynności wylewania ścieków bytowych przez jej sąsiada. Pokazuje ona natomiast czynności wykonywane przez niego podczas deszczu, związane z udrażnianiem przepływu i odprowadzaniem wód opadowych w granicach jego posesji.

Również dodatkowe materiały dowodowe dołączone do wniosku skarżącej z dnia 6 lipca 2020 roku (data wpływu do Biura RG: 08.07.2020) w postaci:

- pisma Wójta Gminy Dziemiany z dnia 25.06.2020, Nr 7000.39.20.RGK.RD, stanowiącego odpowiedź na prośbę skarżącej o pomoc, skierowaną do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, Wód Polskich oraz Posterunku Policji w Dziemianach,
- jednej kartki z Raportu o stanie Gminy Dziemiany za 2019 rok,

nie zawierały żadnych istotnych dowodów w sprawie wylewania ścieków bytowych z posesji sąsiada skarżącej (bądź z innych posesji) na ulicę Lipową w Kaliszu, bądź do kanalizacji odwodnienia drogi - w związku z którym to procederem Wójt Gminy Dziemiany miał się dopuścić zarzucanej mu beczynności.

Komisja zwróciła również uwagę, że w okresie od złożenia żądań skarżącej w dniu 24 lutego 2020 roku do chwili obecnej Gmina nie dokonała badań zawartości studzienek odwodnienia drogi, które mogłyby pozwolić na wykluczenie obecności ścieków sanitarnych w kanalizacji deszczowej. Wobec podejmowanych czynności przez służby gminne, w tym bezpośrednio oględziny miejsca zagrożenia oraz ocena organoleptyczna, opisane w dokumentacji z kontroli, brak badań laboratoryjnych nie uznaje się jako przesłanki wskazującej na beczynność. Jednak dopiero wyniki profesjonalnych badań laboratoryjnych mogłyby stanowić istotny jakościowo dowód w przedmiotowej sprawie.

W przedmiocie samowolnego wykonania obiektu budowlanego w postaci studni rewizyjnej na kanalizacji deszczowej w rejonie ul. Lipowej w Kaliszu - stwierdzić należy, że kompetencje w sprawie samowolnej budowy, bądź innych naruszeń prawa budowlanego posiadają organy nadzoru budowlanego, w ramach odpowiednich postępowań administracyjnych określonych w ustawie Prawo budowlane. Postępowania te zapewniają czynny udział stron, a w przypadku stwierdzenia przez organy nadzoru budowlanego naruszeń, podejmują one decyzje mające na celu doprowadzenie stanu faktycznego do zgodności z prawem. W tym zakresie Rada Gminy nie posiada kompetencji, gdyż leżą one po stronie organów nadzoru budowlanego. Z przedstawionej przez skarżącą szczegółowej dokumentacji graficznej i opisowej, dotyczącej samowoli budowlanej, nie wynikają okoliczności wskazujące na beczynność Wójta Gminy Dziemiany w zakresie przedmiotowej skargi.

W tym stanie rzeczy zgromadzony w sprawie przedmiotowej skargi materiał dowodowy nie potwierdza jej zasadności. Wobec braku potwierdzenia zasadności skargi należy uznać ją za bezzasadną.

**Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Dziemiany stwierdza, iż skarga jest bezzasadna.**

**Pouczenie o treści art. 239 k.p.a.:**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.